

PLANO ESTRATÉGICO INSTITUCIONAL

Ciclo 2025-2028

Laguna, 2026

FICHA TÉCNICA

Prefeito Municipal
Peterson Crippa da Silva

Vice-Prefeito
Leandro Schiefler Bento

Coordenador de Controle Interno
Estevan Peixoto Pelentir

SECRETARIAS E FUNDAÇÕES

Secretaria da Fazenda, Administração e Serviços Públicos

Secretaria de Comunicação

Secretaria de Habitação e Assistência Social

Secretaria de Educação e Esportes

Secretaria de Obras e Transportes

Secretaria de Pesca e Agricultura

Secretaria de Planejamento Urbano

Secretaria de Saúde

Secretaria de Turismo e Lazer

Secretaria de Desenvolvimento Econômico

Fundação Lagunense de Cultura

Fundação Lagunense do Meio Ambiente

Fundação Irmã Vera

Este documento constitui o instrumento de planejamento de longo prazo da Administração Municipal de Laguna, definindo a visão de futuro, os objetivos estratégicos, os indicadores e as metas que nortearão todas as ações institucionais até 2028. Uma gestão orientada por resultados, transparência e compromisso com o desenvolvimento sustentável do município.

O PEI está fundamentado no Art. 3º, I a III, c/c art. 7º, VII, "a", c/c art. 8º, § 1º, V, da Lei nº 12.527/2011 (Lei de Acesso à Informação), que estabelece as obrigações de transparência ativa e prestação de contas da Administração Pública.

SUMÁRIO

1. Apresentação: O Que é o PEI? **4**

1.1. Identidade Institucional 5

2. Valores Institucionais **6**

3. Diretrizes Estratégicas **7**

3.1. Gestão Fiscal, Transparência e Modernização Administrativa 8

3.2. Desenvolvimento Econômico e Turismo Sustentável 9

3.3. Educação de Qualidade e Saúde Pública Acessível 10

3.4. Infraestrutura, Meio Ambiente, Assistência Social e Segurança 11

4. Governança, Monitoramento e Revisão do Plano **12**

1. Apresentação: O Que é o PEI?

O Plano Estratégico Institucional (PEI) é o principal instrumento de planejamento de longo prazo da Prefeitura Municipal de Laguna/SC. Diferentemente do Plano Plurianual (PPA), que organiza a alocação orçamentária em ciclos quadrienais, o PEI define a **visão de futuro da administração municipal**, seus objetivos estratégicos, indicadores de desempenho e metas concretas, servindo como guia orientador para que todas as ações institucionais — orçamentárias ou não — estejam alinhadas a prioridades e valores comuns.

O horizonte deste plano compreende o período de 2025 a 2028, podendo ser revisado a qualquer momento para refletir novas diretrizes, desafios ou mudanças de cenário. Essa flexibilidade é intencional e constitui uma das características mais relevantes do PEI: ele é um documento vivo, que se adapta à realidade do município sem perder de vista seus objetivos fundamentais. A revisão periódica garante que o plano permaneça relevante e alinhado às necessidades da população lagunense.

A elaboração do PEI representa um marco na maturidade da gestão pública municipal. Ao adotar o planejamento estratégico como prática institucional, Laguna demonstra compromisso com a profissionalização da administração, com a transparência na condução dos negócios públicos e com a responsabilização dos gestores perante a sociedade. O PEI não é apenas um documento técnico — é uma declaração de intenções da Administração Municipal perante seus cidadãos.

PEI vs. PPA

O PPA organiza a **alocação orçamentária** quadrienal, definindo programas e ações financiados pelo orçamento municipal.

O PEI, por sua vez, define a **visão estratégica** da administração, seus objetivos, indicadores e metas, orientando todas as ações institucionais, independentemente de sua natureza orçamentária.

Por que o PEI é Importante?

- Alinha todas as secretarias e órgãos municipais a prioridades comuns
- Permite o monitoramento contínuo de resultados e desempenho
- Fortalece a transparência e a prestação de contas à sociedade
- Facilita a comunicação das diretrizes de governo à população
- Garante continuidade institucional entre diferentes gestões

1.1. **Identidade** Institucional

A identidade institucional da Prefeitura Municipal de Laguna é o alicerce sobre o qual se constrói todo o Plano Estratégico. Missão, Visão e Valores não são apenas declarações formais — são compromissos públicos que orientam cada decisão, cada investimento e cada política adotada pela Administração Municipal. Eles traduzem o propósito coletivo da gestão e estabelecem o padrão ético e de desempenho esperado de todos os servidores e dirigentes.

🎯 Missão

Promover o desenvolvimento sustentável do município de Laguna, garantindo serviços públicos de qualidade, gestão eficiente e transparente, e a valorização do patrimônio histórico, cultural e ambiental da cidade, em benefício de toda a população.

🔭 Visão de Futuro — 2028

Ser reconhecida como referência em Santa Catarina por uma gestão pública eficiente, transparente e participativa, que concilia o desenvolvimento econômico sustentável com a preservação do seu patrimônio histórico-cultural e ambiental, oferecendo qualidade de vida a seus munícipes e visitantes.

A missão da Prefeitura de Laguna reflete a compreensão de que o desenvolvimento municipal deve ser multidimensional: econômico, social, cultural e ambiental. Não basta crescer — é preciso crescer com qualidade, com equidade e com respeito ao patrimônio que torna Laguna única. A visão de 2028 projeta um município que se destaca não apenas por seus indicadores de gestão, mas pela capacidade de harmonizar modernidade e tradição, progresso e preservação.

2. Valores Institucionais

Os valores institucionais constituem o conjunto de princípios que orientam o comportamento e as decisões de todos os agentes públicos de Laguna. Eles representam o compromisso ético da Administração Municipal com a sociedade e definem o padrão de conduta esperado em todos os níveis da gestão. Mais do que palavras em um documento, esses valores devem se traduzir em práticas cotidianas, em políticas públicas.

Transparência e Prestação de Contas

Divulgação ativa de informações, acesso público aos dados da gestão e responsabilização perante a sociedade.

Ética e Integridade

Conduta íntegra pautada pelo interesse público em todas as decisões administrativas.

Eficiência no Uso dos Recursos

Maximização dos resultados com otimização dos recursos públicos disponíveis, evitando desperdícios.

Participação Cidadã

Estímulo ao envolvimento ativo da população nas decisões e no controle da gestão pública municipal.

Sustentabilidade Ambiental

Compromisso com a preservação do meio ambiente e com práticas de desenvolvimento sustentável.

Valorização do Patrimônio

Proteção e promoção do patrimônio histórico, cultural e arquitetônico único de Laguna

Inovação e Modernização

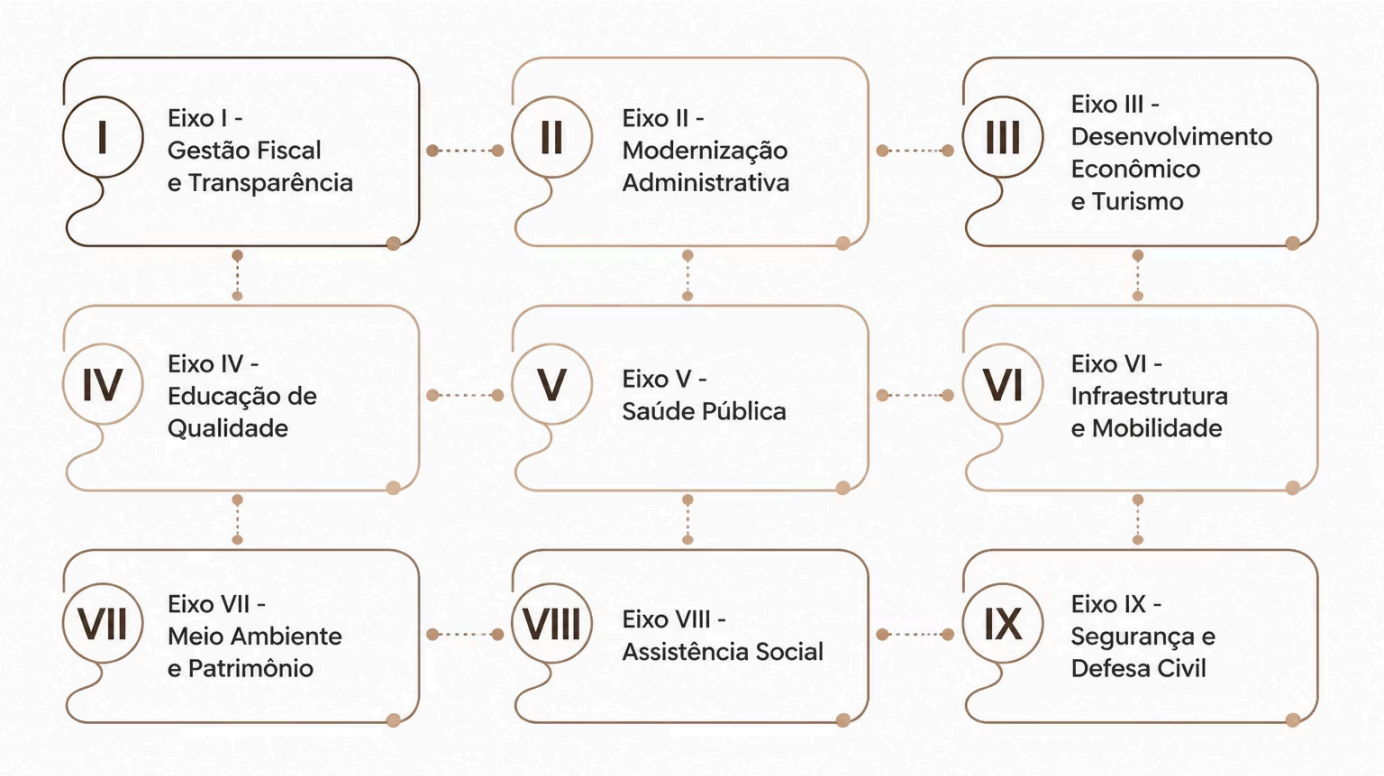
Adoção de novas tecnologias e práticas modernas para aprimorar a gestão e os serviços públicos.

A adoção desses valores como guias da ação pública representa um compromisso coletivo com uma gestão que coloca o cidadão no centro de suas prioridades. Cada servidor, dirigente e conselheiro municipal é, ao mesmo tempo, guardião e promotor desses princípios. A coerência entre o discurso e a prática é o que confere legitimidade à Administração e fortalece a confiança da população nas instituições públicas de Laguna.

3. Diretrizes Estratégicas

O Plano Estratégico Institucional está organizado em **nove eixos estratégicos**, cada um representando uma macro-diretriz de atuação da Administração Municipal. Esses eixos foram definidos a partir de um diagnóstico abrangente das necessidades do município, das demandas da população e das competências legais da Prefeitura. Juntos, eles cobrem todas as dimensões essenciais do desenvolvimento municipal: fiscal, administrativa, econômica, social, ambiental e de segurança.

A estrutura em eixos permite que cada secretaria e órgão municipal identifique claramente sua contribuição para os objetivos estratégicos do PEI, promovendo alinhamento e integração entre as diferentes áreas da Administração. Cada eixo desdobra-se em objetivos específicos, indicadores mensuráveis e metas com prazos definidos, garantindo que o planejamento se traduza em ações concretas e resultados verificáveis.



A integração entre os nove eixos é fundamental para o sucesso do PEI. Nenhuma dimensão do desenvolvimento municipal pode ser tratada de forma isolada: a saúde depende da infraestrutura, a educação depende da gestão fiscal responsável, o turismo depende da preservação do patrimônio. O PEI reconhece essas interdependências e propõe uma visão sistêmica do desenvolvimento de Laguna, na qual cada eixo reforça e potencializa os demais.

EIXOS I E II

Gestão Fiscal, Transparência e Modernização Administrativa

Os Eixos I e II constituem a base sobre a qual se sustentam todos os demais esforços do Plano Estratégico. Sem responsabilidade fiscal e transparência na gestão dos recursos públicos, nenhuma política setorial pode ser implementada com efetividade. Da mesma forma, sem modernização administrativa e qualificação dos servidores, a Prefeitura não terá capacidade institucional para executar suas atribuições com a eficiência que a população de Laguna merece.

Eixo I — Gestão Fiscal e Transparência

Objetivo 1.1 — Ampliar a transparência ativa e o acesso à informação pública.
Meta: 100% dos itens obrigatórios da LAI publicados e atualizados.

Objetivo 1.2 — Manter o equilíbrio das contas públicas.
Meta: Índice de comprometimento da Receita Corrente Líquida com pessoal abaixo de 54% durante todo o período.

Objetivo 1.3 — Aprimorar os mecanismos de controle interno.
Meta: Formalização da realização Anual de auditorias internas.

Eixo II — Modernização Administrativa

Objetivo 2.1 — Digitalizar serviços públicos municipais. Ampliação da digitalização dos serviços públicos, garantindo que mais cidadãos tenham acesso facilitado a serviços essenciais. A digitalização dos serviços reduz filas, elimina burocracia desnecessária e amplia o acesso da população à Prefeitura, especialmente para aqueles que residem em áreas mais distantes do centro urbano.

Objetivo 2.2 — Qualificar o quadro de servidores por meio da oferta de capacitações. A valorização e a qualificação contínua dos servidores públicos são condições indispensáveis para a melhoria da qualidade dos serviços prestados à população. Servidores bem preparados tomam decisões mais adequadas, atendem melhor os cidadãos e contribuem para uma gestão mais eficiente e inovadora.

A transparência ativa, prevista na Lei de Acesso à Informação (Lei nº 12.527/2011), é um dos pilares da democracia e da boa governança. Ao disponibilizar informações de forma espontânea e acessível, a Prefeitura fortalece o controle social, reduz os riscos de irregularidades e constrói uma relação de confiança com os cidadãos. O Portal da Transparência municipal deve ser entendido não como uma obrigação legal, mas como uma ferramenta de diálogo permanente com a sociedade.

EIXO III

Desenvolvimento Econômico e Turismo Sustentável

Laguna possui um diferencial único no cenário catarinense e nacional: seu patrimônio histórico-cultural, sua paisagem natural e sua identidade como cidade que respira história. O Eixo III do PEI reconhece esse potencial e propõe estratégias concretas para transformá-lo em motor de desenvolvimento econômico sustentável, gerando emprego, renda e oportunidades para toda a população lagunense.

Objetivo 3.1 — Laguna como Destino Turístico-Histórico

Fortalecer Laguna como referência em turismo sustentável, aproveitando seu riquíssimo patrimônio histórico, suas belezas naturais e sua identidade cultural única. O turismo bem gerado é uma das principais fontes de geração de emprego e renda para municípios com as características de Laguna, e sua promoção deve ser feita de forma responsável, preservando os ativos que atraem os visitantes.

Indicador: Variação no número de visitantes registrados
Meta: Crescimento do índice, com base no ano de 2024.

Objetivo 3.2 — Geração de Emprego e Renda Local

Estimular o empreendedorismo local e a formalização de novos empreendimentos, criando um ambiente de negócios favorável que atraia investimentos e fortaleça a economia municipal. A geração de emprego e renda é uma das principais demandas da população e um dos indicadores mais sensíveis da qualidade de vida em qualquer município.

Indicador: Número de novos empreendimentos formalizados por ano
Meta: Crescimento anual no número de formalizações.

O desenvolvimento econômico sustentável de Laguna deve ser entendido como um processo que valoriza os ativos locais — históricos, culturais, naturais e humanos — sem comprometer sua integridade para as gerações futuras. O turismo, o comércio, a pesca e a agricultura familiar são setores estratégicos que, bem articulados, podem transformar a realidade econômica do município.

EIXOS IV E V

Educação de Qualidade e Saúde Pública Acessível

Os Eixos IV e V tratam das duas políticas sociais mais fundamentais de qualquer município: educação e saúde. São nessas áreas que se mede, com maior clareza, o compromisso de uma gestão pública com o bem-estar e o desenvolvimento humano de sua população. Em Laguna, esses setores demandam atenção especial, com metas ambiciosas que refletem a necessidade de superar desafios históricos e elevar os padrões de atendimento à população.

Eixo IV — Educação de Qualidade

Objetivo 4.1 — Elevar os indicadores de aprendizagem da rede municipal.
Indicador: IDEB dos anos iniciais do ensino fundamental.
Meta: Atingir as meta projetadas pelo INEP em cada ciclo de avaliação. O IDEB é o principal indicador de qualidade da educação básica no Brasil, e seu aprimoramento reflete diretamente a melhoria das condições de ensino, da formação dos professores e da infraestrutura das escolas municipais.

Objetivo 4.2 — Universalização da educação infantil.
Indicador: Percentual de crianças de 4 e 5 anos atendidas na rede municipal.
Meta: Expansão da cobertura até 2028. A educação infantil é a base de todo o processo de aprendizagem, e garantir acesso universal a essa etapa é um dever constitucional do município.

Eixo V — Saúde Pública Acessível e Eficiente

Objetivo 5.1 — Reduzir o tempo de espera por atendimento na atenção básica.
Indicador: Tempo médio de espera para consulta nas Unidades Básicas de Saúde (UBS).
Meta: A atenção básica é a porta de entrada do Sistema Único de Saúde e deve funcionar como principal instrumento de prevenção e cuidado, reduzindo a necessidade de atendimentos de maior complexidade.

Objetivo 5.2 — Reduzir a mortalidade infantil.

Indicador: Taxa de mortalidade infantil (óbitos por mil nascidos vivos).
Meta: Manter abaixo da média estadual durante todo o período do plano. A mortalidade infantil é um dos indicadores mais sensíveis das condições de saúde e de vida de uma população, e sua redução exige ações integradas nas áreas de saúde, assistência social e saneamento.

A qualidade da educação e da saúde pública são indicadores diretos da capacidade do Estado de cumprir seu papel mais essencial: garantir os direitos fundamentais de seus cidadãos. Em Laguna, o investimento nesses setores deve ser entendido como prioridade absoluta, não apenas por sua relevância social, mas também por seu impacto no desenvolvimento econômico de longo prazo do município.

Infraestrutura, Meio Ambiente, Assistência Social e Segurança

Os Eixos VI a IX completam a visão integrada do PEI, abordando dimensões essenciais da vida urbana e da proteção social que complementam as políticas de educação, saúde e desenvolvimento econômico. Juntos, esses eixos garantem que o planejamento estratégico de Laguna contemple todas as necessidades da população, desde a mobilidade urbana até a proteção contra desastres naturais, passando pela preservação do patrimônio histórico que torna a cidade única.

1

Eixo VI — Infraestrutura Urbana e Mobilidade

Objetivo 6.1 — Ampliar a cobertura de pavimentação e drenagem urbana. Meta: aumento na quantidade de vias pavimentadas.
Objetivo 6.2 — Melhorar a mobilidade urbana. Meta: Melhoria dos pontos críticos de mobilidade urbana.
A infraestrutura urbana de qualidade é condição básica para a qualidade de vida, para a segurança no trânsito e para o desenvolvimento econômico do município.

2

Eixo VII — Meio Ambiente e Patrimônio Histórico

Objetivo 7.1 — Preservar e restaurar o patrimônio histórico-arquitetônico. Meta: Preservação, manutenção e reformas dos bens tombados em situação crítica.
Laguna possui um dos acervos históricos mais importantes de Santa Catarina, e sua preservação é responsabilidade de toda a sociedade.
Objetivo 7.2 — Ampliar a cobertura de saneamento básico. Meta: Melhora na coleta de esgoto tratado.

3

Eixo VIII — Assistência Social e Cidadania

Objetivo 8.1 — Reduzir a vulnerabilidade social. Meta: Ampliação da cobertura de famílias atendidas pela rede de proteção social. A assistência social é o último reduto de proteção para os cidadãos em situação de maior vulnerabilidade, e sua efetividade depende da articulação entre diferentes políticas públicas e da capilaridade da rede de atendimento.

4

Eixo IX — Segurança Pública e Defesa Civil

Objetivo 9.1 — Fortalecer a estrutura de defesa civil e prevenção a desastres. Meta: Mapeamento das áreas de risco e elaboração de planos. Laguna, por suas características geográficas e climáticas, exige atenção especial à prevenção de desastres naturais, especialmente enchentes e deslizamentos, que historicamente afetam comunidades vulneráveis do município.

4. Governança, Monitoramento e Revisão do Plano

Um plano estratégico só tem valor se for efetivamente monitorado, avaliado e atualizado. O PEI de Laguna prevê mecanismos robustos de governança que garantem sua implementação contínua e sua adaptação às mudanças de cenário. A transparência no acompanhamento dos indicadores é um compromisso público da Administração Municipal com a sociedade lagunense.

2025 — Estudo e elaboração
Início do estudo e elaboração do PEI em conjunto com as secretarias e órgãos municipais.

1

Revisão Anual
A cada ano, os indicadores serão revisados e os órgãos realizaram o monitoramento contínuo do cumprimento das metas.

2

2026 — Publicação Oficial
Publicação oficial do PEI com estabelecimento das diretrizes e metas, incorporando lições aprendidas e novas diretrizes de governo que possam surgir no período.

3

2027 — Revisão de Ciclo
Revisão de ciclo médio do PEI, com avaliação abrangente dos resultados alcançados e definição de ajustes para o restante do horizonte de planejamento.

4

2028 — Revisão Geral
Ao final do horizonte, revisão geral do plano e avaliação do ciclo estratégico, compreendendo as experiências e aprendizados do período.

5

Compromisso com a Sociedade

O Plano Estratégico Institucional 2025–2028 é, antes de tudo, um compromisso público da Prefeitura Municipal de Laguna com seus cidadãos. Cada meta, cada indicador e cada ação prevista neste documento representa uma promessa de gestão responsável, transparente e orientada para o bem comum. A sociedade lagunense é a principal beneficiária e a principal fiscalizadora deste plano.

O PEI poderá ser revisado a qualquer momento para incorporar novas diretrizes de governo, mudanças legais ou desafios emergentes, sem prejuízo de sua vigência. A flexibilidade é uma característica intencional do plano, que garante sua relevância ao longo de todo o horizonte de planejamento.